

Ciudad de México a 21 de junio de 2023

DIP. FAUSTO MANUEL ZAMORANO ESPARZA  
PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA  
CONGRESO DE LA CIUDAD DE MÉXICO  
II LEGISLATURA  
PRESENTE

## II LEGISLATURA

La que suscribe **Diputada María Gabriela Salido Magos** integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, del Congreso de la Ciudad de México II Legislatura, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 122, apartado A, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 29 apartado D inciso a), apartado E y 30 numeral 1, inciso b) de la Constitución Política de la Ciudad de México; 12 fracción II y 13 fracción LXIV de la Ley Orgánica; 1, 2 fracción XXI, 5 fracción I, 79 fracción VI, 94 fracción II, 95 fracción II y 96 del Reglamento, ambos del Congreso de la Ciudad de México, someto a consideración del Pleno de este H. Congreso, la siguiente:

GS

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE DESARROLLO URBANO DEL DISTRITO FEDERAL**, al tenor de la siguiente:

### EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El crecimiento urbano desmedido y no planificado, tiene como una de sus principales consecuencias la fragmentación socio-espacial, pues este genera desequilibrios e inequidades, las cuales se dan principalmente en países menos desarrollados<sup>1</sup>.

Algunos de los problemas que dan origen al crecimiento urbano desmedido, tienen que ver con las gestiones gubernamentales que se realizan para dar paso o no a nuevos desarrollos, por ejemplo:

- Administraciones poco eficientes
- Una significativa dispersión y fragmentación de la información

<sup>1</sup> Dicoli, Carlos y Martini, Irene, "El crecimiento urbano no planificado y su consecuencia sobre la sustentabilidad de los servicios", *Estudios de hábitat*, Argentina, 11, julio 2010, pp 69-81.

- Falta de instrumentos adecuados para sistematizar datos y elaborar diagnósticos apropiados. GS

El crecimiento sin planeación, también da origen a la desaparición de los trazos originales de las ciudades, de las cuales muchas apenas alcanzan el mínimo grado de funcionalidad desde su planeación inicial.

Lo señalado en líneas anteriores, implica que el entorno urbano se va transformando como no se había pensado, en el mejor de los casos pues, bien se puede convertir en una deformación total del trazo original que termina por volver complejo el entramado social.

Las consecuencias del crecimiento urbano no planeado no quedan únicamente en la desaparición de los trazos originales de una urbe, sino que también se traduce a problemas en la configuración socio económica y físico ambiental. Existe una carencia del desarrollo de proyectos que relacionen las políticas institucionales, los cambios tecnológicos y las redes de infraestructura urbana y de servicios, las redes edilicias, patrones de consumo energético, sistemas constructivos y aspectos climáticos.<sup>2</sup>

Durante el desarrollo de este fenómeno, se presenta un mayor número de zonas con vulnerabilidad urbana pues, el crecimiento espontáneo genera mayores carencias en cuanto a la prestación de servicios y la instalación de equipamiento e infraestructura.

Es necesario señalar que el desarrollo urbano, visto como un fenómeno que modifica el entorno donde se desarrollan diversas actividades, no debe ser considerado como un factor social negativo, pues se origina a partir de que el ser humano se vuelve sedentario, y al tener la necesidad de subsistir en un territorio determinado, se va desarrollando infraestructura que ayude a brindar todos los servicios que requiere la población determinada.

En este sentido, podemos decir que el desarrollo urbano es una consecuencia natural de la existencia del ser humano, sin embargo, éste se vuelve un problema, cuando se intenta realizar sin una visión sustentable y de uso racional del territorio. Uno de los grandes problemas, es la inexistencia de la infraestructura más básica para la prestación de servicios en gran parte del país.

---

<sup>2</sup> *Ibidem*, p 72

Lo anterior, genera que las personas que pretenden acceder a nuevas oportunidades migren a centros urbanos más desarrollados, y por consecuencia estos se empiecen a sobre poblar hasta llegar a una demanda de servicios que no pueden gestionar. GS

Por ello, es importante que la visión sobre la cual se platee el desarrollo urbano sea una en la que se descentralicen los servicios, como educación, agua potable, luz, servicios de las tecnologías de la información, etc.

Lograr asentamientos urbanos con infraestructura necesaria, implica realizar políticas públicas en las que se incentive a generar nuevas zonas productivas y con ello mejores servicios en lugares que hoy carecen de ellos, esto implica que las personas encuentren la oferta de servicios que espera, lo cual incentiva el desarrollo de la zona y disminuye la migración o sobre población de zonas que ya difícilmente cubren sus demandas actuales, como lo es la Ciudad de México.

Como ya lo hemos mencionado, el desarrollo urbano es un fenómeno social necesario e inherente a la existencia del ser humano, sin embargo, es importante tanto los gobiernos como los particulares que impulsan el desarrollo, lo hagan de manera sustentable y sostenible, tomando en consideración todos los factores necesarios para que no exista una afectación al territorio que se está densificando, los asentamientos ya establecidos, y al medio ambiente en general, respecto a la disponibilidad y explotación de recursos.

El planteamiento que aquí se expone, no es menor si tomamos en cuenta que de acuerdo con datos del Banco Mundial más del 80% de Producto Interno Bruto mundial se genera en ciudades, por lo que, si la urbanización se gestiona de manera adecuada, sin duda, contribuiría a un crecimiento sostenible pues habría aumento de productividad e innovación.<sup>3</sup>

No existe duda que el crecimiento urbano, actualmente es mal gestionado, pues en lugar de generar nuevos centros urbanos que generen desarrollo económico y social, se intenta densificar territorios que apenas toleran su actual grado de densidad poblacional.

<sup>3</sup> Banco Mundial, *Desarrollo urbano: panorama general*,  
<https://www.bancomundial.org/es/topic/urbandevelopment/overview>

El crecimiento poblacional implica atender desafíos como la demanda de vivienda, infraestructura de transporte que sea viable, servicios básicos, empleo, educación, que son justo todas las aéreas en la que tiene carencia alrededor de 1,000 millones de pobres que viven en asentamientos urbanos informales y que carecen de las oportunidades más básicas<sup>4</sup>

GS

La expansión urbana también genera presión sobre la tierra y sobre el uso de los recursos naturales, de acuerdo con el Banco Mundial, las ciudades consumen dos tercios de la energía que se consume en todo el planeta y de más del 70% de las emisiones de gases de efecto invernadero.

Y este es justo un tema del que poco se ha hablado; el consumo energético que generan las nuevas construcciones que ofertan vivienda.

Esta relación socio energética tiene como fundamento la estructura familiar, el número de ocupantes y la estructura laboral, pues son factores se relacionan directamente con los consumos energéticos totales y su distribución en el territorio.<sup>5</sup>

Otra cosa que ha quedado comprobada es que, las ciudades en la medida que se expanden tienen mayor vulnerabilidad ante riesgos climáticos y desastres.

La oferta de servicios de salud es otro aspecto muy importante a considerar cuando se habla de crecimiento urbano, la pandemia del COVID-19 dejó claro que existen muchas exigencias no cubiertas en las ciudades, respecto a los servicios de salud, pues fue evidente que ante una emergencia sanitaria el poder de respuesta es muy bajo o nulo.

Estos factores hacen que el mayor reto hoy en día, sea construir ciudades funcionales con características resilientes y sostenibles.

Otro de los factores que influyen demasiado en el crecimiento de la urbanización, son los atractores del mercado inmobiliario como: costo de la tierra, infraestructura y accesibilidad. La consecuencia de esto es, que infiere en la dinámica de crecimiento, de manera desmedida y que atiende a intereses particulares, más que a las condiciones del territorio o a las necesidades de las personas que ahí habitan.

---

<sup>4</sup> Idem

<sup>5</sup> Idem

## PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La Ciudad de México al ser la capital del país se encuentra dotada de una infraestructura de servicios mayor que la que hay en otras ciudades, esto, debido a la gran cantidad de actividades que se desarrollan en ella. A esto se suma que es la sede de los poderes de la unión, y el centro económico más importante del país.

GS

Lo anterior ha provocado que una gran cantidad de personas de la zona conurbada desarrollen sus actividades en ella, es decir: trabajar, estudiar y hasta realizar actividades de ocio; por lo que, a diario los servicios que se demandan superan la oferta que existe de los mismos.

Un ejemplo lo tenemos en materia de movilidad, pues en la actualidad no hay un día que la oferta de demanda en transporte se quede corta con la demanda existente, hecho que, por supuesto también afecta las vialidades de esta urbe, y es así que, el ejercicio efectivo del derecho a la movilidad se complica seriamente.

Ahora bien, enfocándonos de manera particular a construcción de nuevos desarrollos inmobiliarios a lo largo de la Ciudad, la verdad es que tenemos un gran problema, pues el actual gobierno haciendo oídos sordos de los criterios técnicos que guían el crecimiento de ciudades sustentables y por lo tanto funcionales, por un lado, y la omisión de las opiniones ciudadanas de quienes recibirían todo el impacto de un nuevo desarrollo.

Es necesario recordar que, a fin de impulsar la edificación de desarrollos y apoyar al sector de la construcción bajo el argumento de la reactivación económica, la Jefa de Gobierno, Claudia Sheinbaum Pardo, publicó una serie de acuerdos administrativos de manera conjunta, a saber:

- El 22 de marzo de 2022 se publicó en la Gaceta Oficial de la CDMX las modificaciones para el **Programa Especial de Regeneración Urbana y de Vivienda Incluyente**, en el cual se presentan 4 acuerdos con la finalidad de acelerar el desarrollo económico, así como brindar facilidades administrativas en los procesos de construcción en la urbe luego de la pandemia provocada por Covid-19.

- El primer Acuerdo modifica los lineamientos para la Reconversión de Oficinas a Vivienda de la CDMX y se centra en permitir que un espacio destinado para oficina se convierta en una vivienda para comercializarla. GS
- El segundo Acuerdo es el Procedimiento para la presentación de los estudios de los Impactos Urbanos y Ambiental a través de las ventanillas: “Única y Digital”, así mismo se crea la Comisión de Impacto Único; que tiene como objetivo integrar los diferentes procesos de evaluación de construcción e integrarlos en un solo expediente digital.
- El tercer Acuerdo aprueba la actualización del Programa Especial de Regeneración Urbana y Vivienda Incluyente 2019-2024 para la Ciudad de México, y tiene el objetivo de generar incentivos para el desarrollo de la Vivienda Incluyente en zonas y Corredores de la Ciudad de México que en su entorno inmediato cuentan con equipamientos urbanos, medios de transporte público masivo, viabilidad hidráulica, entre otros.
- El cuarto Acuerdo otorga facilidades administrativas al Instituto de Vivienda de la Ciudad de México para hacer más eficiente la tramitación del Aviso de realización de obras que no requieren Manifestación de Construcción o Licencia de Construcción Especial para Proyectos Inmobiliarios destinados a la Vivienda de Interés Social o Popular, cuyo objeto es simplificar y facilitar los trámites para la ejecución de los proyectos de vivienda de interés social o popular en beneficio de los grupos de atención prioritaria, financiados por el Instituto de Vivienda de la Ciudad de México (INVI).

Estos no son todas las determinaciones administrativas que han sido publicadas por la Jefatura de Gobierno, justo en noviembre de 2019 fue realizada la primera publicación del Programa Especial de Regeneración Urbana y Vivienda Incluyente seguido de dos publicaciones más en junio de 2020 una relativa a los Lineamientos para la aplicación de la Norma para Impulsar y Facilitar la Construcción de Vivienda para los trabajadores derechohabientes de los organismos nacionales de vivienda en suelo urbano; así como, Acuerdo mediante el cual se establece el Programa de Reactivación Económica y Producción de Vivienda Incluyente, Popular y de Trabajadores de la Ciudad de México.

Pero el acuerdo que modifica el Programa de Desarrollo Urbano del 22 de marzo del 2022 no es la última modificación a dicho instrumento, pues el 12 de septiembre de 2022 se publicó una nueva modificación la cual es la más vigente, en el que se establecen **7 zonas y 23 corredores** prioritarios para la aplicación del Programa. Los cuales son las siguientes<sup>6</sup>:

GS

## II LEGISLATURA Zonas

**1. Centro Histórico:** *perímetro "A" y "B", Demarcación Cuauhtémoc, de acuerdo con los siguientes programas:*

- *Programa Parcial de Desarrollo Urbano Centro Alameda, publicado en la Gaceta Oficial del Distrito Federal el día 15 de septiembre de 2000.*
- *Programa Parcial de Desarrollo Urbano Centro Histórico, publicado en la Gaceta Oficial del Distrito Federal el día 07 de septiembre de 2000.*
- *Programa Parcial de Desarrollo Urbano La Merced, publicado en la Gaceta Oficial del Distrito Federal el día 14 de julio de 2000.*

**2. Colonia Atlampa, Alcaldía Cuauhtémoc.**

**3. Vallejo:** *poligonal que comprende el Programa Parcial de Desarrollo Urbano Vallejo, publicado en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México el día 24 de marzo de 2021.*

**4. SAC Tacubaya:** *poligonal que comprende el Sistema de Actuación por Cooperación Tacubaya establecido en el Acuerdo publicado en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México el día 13 de mayo de 2016.*

**5. SAC Granadas:** *poligonal que comprende del Sistema de Actuación por Cooperación establecido en el Acuerdo publicado en la Gaceta Oficial del Distrito Federal el día 29 de abril de 2015.*

**6. Plan Maestro Zona Rosa:** *poligonal establecida en el Plan Maestro Zona Rosa inscrito en el Registro de los Planes y Programas el día 16 de marzo del 2022.*

**7. Zona Basílica.**

<sup>6</sup> ACUERDO POR EL QUE SE ACTUALIZA EL PROGRAMA ESPECIAL DE REGENERACIÓN URBANA Y VIVIENDA INCLUYENTE 2019-2024 PARA LA CIUDAD DE MÉXICO, PUBLICADO EN LA GACETA OFICIAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO EL DÍA 04 DE NOVIEMBRE DE 2019,  
[https://data.consejeria.cdmx.gob.mx/portal\\_old/uploads/gacetas/934bac80c63dd83ec99fb24dea88f7b2.pdf](https://data.consejeria.cdmx.gob.mx/portal_old/uploads/gacetas/934bac80c63dd83ec99fb24dea88f7b2.pdf)

### Corredores

**1. Eje Central Lázaro Cárdenas:** Eje Central Lázaro Cárdenas, desde su cruce con Viaducto Pdte. Miguel hasta la intersección con Av. Acueducto de Tenayuca. GS

**2. Calz. De Tlalpan:** Calz. de Tlalpan, desde su cruce con Viaducto Pdte. Miguel Alemán continuando en Calz. de Tlalpan hasta la intersección con Av. División del Norte.

**3. Pino Suárez:** Calz. San Antonio Abad, desde su cruce con Viaducto Pdte. Miguel Alemán continuando en Calz. San Antonio Abad hasta la intersección con Av. Fray Servando Teresa de Mier. **4. Calz. México-Tacuba:** Calz. Legaría, desde su cruce con Av. Aquiles Serdán continuando sobre Calz. México-Tacuba hasta Circuito Interior Melchor Ocampo, continuando en Av. Ribera de San Cosme hasta la intersección con la Av. de los Insurgentes Centro.

**5. Av. Paseo de la Reforma:** Av. Paseo de la Reforma, desde su cruce con Anillo Periférico Blvd. Adolfo López Mateos hasta la intersección con Manuel González continuando en Calz. De Guadalupe hasta la intersección con Fray Juan de Zumárraga.

**6. Av. Chapultepec:** Av. Chapultepec, desde su cruce con Circuito Bicentenario hasta la intersección con Av. Niños Héroes y Balderas.

**7. Av. Fray Servando Teresa de Mier:** Av. Dr. Río de la Loza, desde su cruce con Av. Niños Héroes hasta la intersección con Eje Central Lázaro Cárdenas continuando en Av. Fray Servando Teresa de Mier hasta la intersección con Av. Jesús Galindo y Villa.

**8. Av. Insurgentes:** Av. Insurgentes Sur desde el cruce con Av. Miguel Ángel de Quevedo continuando en Av. Insurgentes Norte hasta la intersección Calz. Ticomán.

**9. Eje 4 Norte:** Calle Poniente 128 desde su cruce con Calz. Vallejo continuando en Av. Fortuna, hasta Av. Euzkaro continuando en Av. Talismán continuando en Av. 510 hasta la intersección con Av. 412-Eje 5 Norte.

**10. Eje 5 Norte:** Calle Poniente 140 desde su cruce con Av. Ceylán continuando en Av. Montevideo hasta la intersección con Calz. De los Misterios continuando en Fray Juan de Zumárraga continuando en 5 de Febrero continuando en Calz. San Juan de Aragón continuando en Av. 412 hasta la intersección con Av. 608.

**11. Av. H. Congreso de la Unión:** H. Congreso de la Unión desde su cruce con Av. Presidente Plutarco Elías Calles hasta la intersección con Calz. San Juan de Aragón.

**12. Av. Hidalgo:** Av. México Tenochtitlán desde su cruce con Av. Insurgentes Norte continuando en Av. Hidalgo hasta la intersección con Eje Central Lázaro Cárdenas.

**13. Av. Juárez:** Av. Juárez desde su cruce con Eje Central Lázaro Cárdenas continuando en Av. de la República continuando en Av. Plaza de la República continuando en C. Valentín Gómez Farías hasta la intersección con Av. Insurgentes Centro. *GS*

**14. Calz. Ignacio Zaragoza:** Calz. Ignacio Zaragoza desde su cruce con Av. Francisco del Paso y Troncoso hasta la intersección con Viaducto Río de la Piedad.

**15. Av. Ing. Eduardo Molina:** Av. Ing. Eduardo Molina desde su cruce con Herreros hasta la intersección con Av. Talismán Eje 4 Norte.

**16. Eje 3 Oriente:** Francisco del Paso y Troncoso desde su cruce con Av. Plutarco Elías Calles hasta la intersección con Av. Canal de Apatlaco.

**17. Eje 4 Sur:** Av. Pdte. Plutarco Elías Calles desde su cruce con Av. Azúcar hasta Av. Río Churubusco continuando en Av. Té hasta la intersección con Eje 4 Ote. Avenida Río Churubusco (Canal Río Churubusco).

**18. Bucareli:** Bucareli desde su cruce con Av. Chapultepec hasta la intersección con Av. De la República

**19. Eje 3 Norte:** Av. Ing. Alfredo Robles Domínguez desde su cruce con Av. Insurgentes Norte continuando en Av. Noé continuando en Av. Ángel Albino Corzo hasta la intersección con la calle Norte 54.

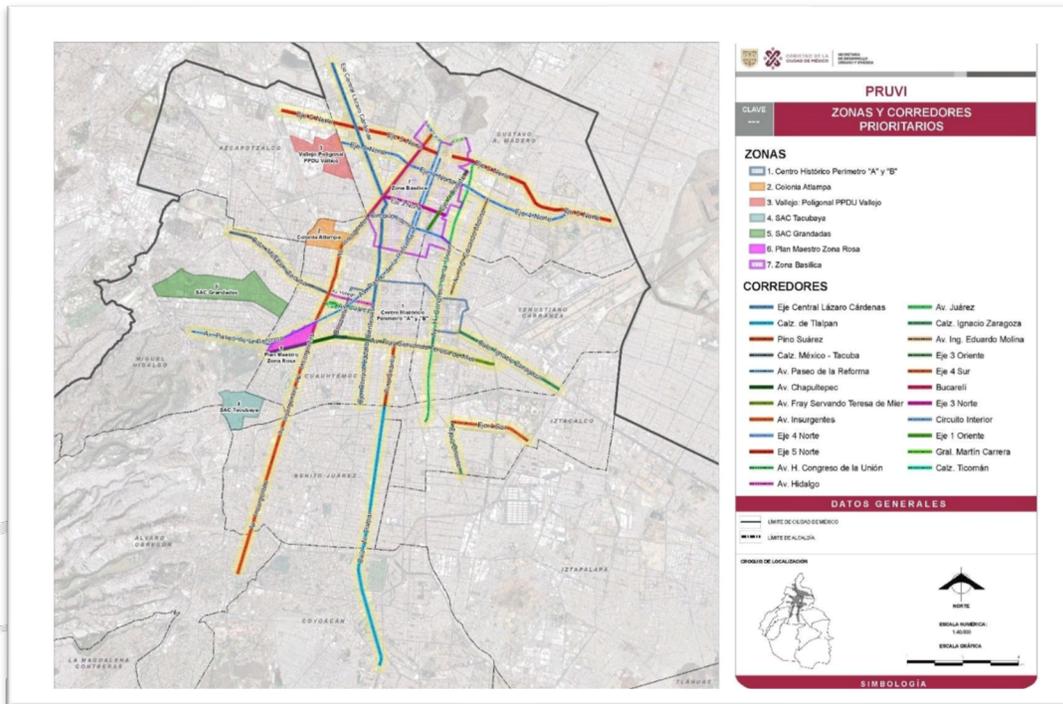
**20. Circuito Interior:** Circuito Interior desde su cruce con Av. Insurgentes Norte hasta la intersección con Av. H. Congreso de la Unión.

**21. Eje 1 Oriente:** Av. F.C. Hidalgo desde su cruce con Circuito Interior hasta la intersección con Calz. San Juan de Aragón.

**22. Gral. Martín Carrera:** Av. Gral. Martín Carrera desde su cruce con Gral. Guadalupe Victoria hasta la intersección con Av. Cantera.

**23. Calz. Ticomán:** Av. Cantera desde su cruce con Av. Abasolo continuando en Av. Prolongación Misterios continuando sobre Calz. Ticomán hasta la intersección de Av. Pernambuco.

Para tener una mejor claridad respecto a los recorridos y zonas que han sido descritas es importante reproducir el mapa que representa como impactan estos en el territorio de la Ciudad:



Como podemos ver, nos encontramos ante una situación en la que el desarrollo inmobiliario está siendo privilegiado por el Gobierno de la Ciudad. GS

En este sentido y ante el posible impacto desmedido que van a causar las diferentes zonas y corredores en todos sus entornos, es importante que se empiecen a plantear medidas adecuadas para que el impacto sea el menor posible.

Ahora bien, tanto la Ley de Desarrollo Urbano del Distrito Federal y el Reglamento de la Ley de Desarrollo Urbano, señalan que: aquellas personas físicas o morales que pretendan desarrollar proyectos que requieran de dictamen de estudio de impacto urbano o impacto urbano ambiental, pueden optar por pagar un monto como medida sustitutiva en lugar de transmitir a título gratuito un terreno para que se destine un uso que beneficie a la Ciudad y a su población.

Sin embargo, ante las circunstancias actuales, es pertinente que todo aquello que deban regresar los desarrolladores sea en beneficio de la comunidad, por lo que esa opción del pago sustitutivo debe eliminarse, para que únicamente se cuente con la opción de realizar la donación correspondiente o en su caso, la mejorar al entorno que sustituyan la donación.

Lo anterior, debido a que la experiencia nos ha dictado, por lo que hace a la realización de pagos a la administración pública, difícilmente se verá en beneficio en el entorno urbano inmediato, pues el entramado administrativo y burocrático para que el recurso económico cumpla su objetivo, entorpece la gestión ciudadana. GS

De igual forma, es importante que se establezca un nuevo mínimo en las disposiciones normativas de la Ley, a partir del cual se considere obligatorio el dictamen de impacto urbano o impacto urbano ambiental, pues como ya se ha dicho, ante los programas que se han aprobado por la Jefa de Gobierno, la densificación de la ciudad va a comprometer la funcionalidad de los servicios.

Lo anterior, al no ser considerado el conjunto de proyectos a desarrollar, más las intervenciones que pueden estar en proceso de forma simultánea en una sola zona, sin considerar la actual demanda de servicios, por parte de la población existente.

En este sentido, también es importante establecer en el mismo texto normativo que: en el supuesto que una persona física o moral pretenda realizar uno o más desarrollos en la misma zona, los cuales de manera conjunta, representen un número de metros cuadrados igual al del requerido por el dictamen de impacto urbano o impacto urbano ambiental, estos sean acumulados y proceda la realización de los requisitos establecidos para dicho dictamen.

De este modo, se pretende hacer el análisis y estudio del verdadero impacto de las obras en su conjunto, para una misma zona, y no de forma aislada, pues el análisis hecho por la autoridad, puede ser parcial y no representar el verdadero impacto resultante.

En este sentido, y ante el posible impacto desmedido que van a causar las diferentes zonas y corredores en todos sus entornos, es importante que se empiecen a platear medidas adecuadas para que el impacto sea el menor posible.

Toda construcción general vibraciones debido a los procesos que se realizan para excavar y así realizar las cimentaciones, si bien, este proceso es el más representativo en cuanto generación de vibraciones se refiere, es importante señalar que dentro de los procesos constructivos en diversas etapas se generan vibraciones que afectan a las construcciones aledañas.

Si bien es poco estudiado el fenómeno, existen casos análogos en los que las vibraciones constantes dañan las construcciones establecidas, una de ellas son las vibraciones generadas por el tráfico vehicular en este sentido tenemos que *“Las vibraciones causadas por el tráfico vehicular pueden generar daños en las edificaciones cercanas y problemas o molestias a las personas. Estos efectos pueden ser importantes en función del nivel de amplitud de las vibraciones, la cual depende, entre otros aspectos, de las características de los suelos”*.<sup>7</sup> GS

En este sentido, si un fenómeno como lo es el tráfico vehicular genera daños a las edificaciones, es lógico que un proceso constructivo que trastoque partes inferiores del suelo afecta con mayor intensidad, por ello hoy hay una necesidad latente de que, aquellas personas que llevan a cabo construcciones que requieran de una manifestación de construcción tipo C, de acuerdo con el Reglamento de Construcciones para el Distrito Federal, el cual señala lo siguiente:

**“ARTÍCULO 51.-** Las modalidades de manifestación de construcción son las siguientes:

I-II...

III. Manifestación de construcción tipo C.

*Para usos no habitacionales o mixtos de más de 5,000 m<sup>2</sup> o más de 10,000 m<sup>2</sup> con uso habitacional, o construcciones que requieran de dictamen de impacto urbano o impacto urbano-ambiental.”*

Como podemos ver, se trata de construcciones de más de 5,000 m<sup>2</sup> para usos habitacionales o mixtos y de 10,000 m<sup>2</sup> con uso habitacional, de tal forma que la magnitud de las obras a las que se refiere este tipo de manifestación justifica la necesidad de conocer el potencial daño que generarían las vibraciones derivadas del proceso constructivo en función del nivel de amplitud de dichas vibraciones, en edificaciones aledañas.

En la actualidad no se cuenta con consensos normativos respecto a cómo prevenir y realizar las mediciones de vibraciones por las actividades que derivan de la realización de una obra y que terminan afectando la estructura de construcciones aledañas.

<sup>7</sup> Vacca Gámez, Hermes, et al, *“Medición e interpretación de vibraciones producidas por el tráfico en Bogotá”*, Colombia, Revista Ingeniería de Construcción Vol. 26 N°1, Abril de 2011 [www.ing.puc.cl/ric](http://www.ing.puc.cl/ric) PAG. 61-80

Sin embargo, de acuerdo con estudios experimentales, se ha comprobado que las vibraciones aledañas son una causa eficiente de daños que sufren viviendas cercanas<sup>8</sup> GS

Lo anterior genera que las vibraciones que se distribuyen no sean adecuadas para el confort de las personas que ahí habitan ni para la estructura de la construcción, la cual se ve comprometida cada vez más y se señala:

*“En relación con la estructura de la vivienda, ha de mencionarse que toda solicitación cíclica (impactos aislados en el tiempo varias veces por semana) entraña un proceso de acumulación de daño, que no ha sido previsto en su día -por razones obvias- en el proyecto de ejecución de la vivienda; por lo que se considera, que la continuación de las labores de impacto en los niveles presentes constituye una imprudencia. Sin lugar a dudas, los daños actuales manifiestan un aviso del previsible agravamiento de los mismos, y la aparición de otros posibles adicionales que se producirían en un futuro, de continuar con las citadas labores<sup>9</sup>”.*

En los proyectos de construcción, es común que las fases iniciales generen vibraciones en suelos superficiales, sin embargo, en una etapa más avanzada se comienza con la realización de excavaciones, compactación, entre otros, las cuales son actividades que generan un mayor número de vibraciones.

Como lo hemos dicho previamente, aunque no existe un consenso normativo para regular el impacto de esta actividad, si existe progreso en las investigaciones que señalan *“la relación entre el estrés y la tensión del suelo cuando se ve afectado por fuerzas estáticas, cíclicas y dinámicas. Adaptados para el análisis de vibraciones, ahora podemos modelar estas fuerzas artificiales como ondas planas a través del suelo o masas rocosas para demolición y actividades de clavado de pilotes. De igual manera, podemos modelar fuerzas artificiales como ondas superficiales para compactación y otros tipos similares de desarrollo y construcción de sitios.”<sup>10</sup>*

<sup>8</sup> Villa-García, Luis Manuel, *Análisis de los daños constructivos sobre una vivienda unifamiliar producidos por vibraciones inducidas por impactos contra el suelo en sus proximidades*, Universidad Nacional de Colombia, 2017, <https://www.redalyc.org/journal/496/49655603042/html/>

<sup>9</sup> *Idem*

<sup>10</sup> Yala, Adam, et. al, *El impacto de las vibraciones durante la construcción en estructuras adyacentes*, JH HELD, <https://es.jsheld.com/perspectivas/art%C3%ADculos-7ih/el-impacto-de-las-vibraciones-durante-la-construcci%C3%B3n-en-estructuras-adyacentes#:~:text=Los%20da%C3%B1os%20causados%20por%20las,asentamiento%20posterior%20a%20la%20construcci%C3%B3n.>

Estos análisis de los que hablamos pueden ser realizados desde enfoque de profesiones como la ingeniería estructural, geotécnica y de la construcción, las cuales nos dan certeza respecto a la magnitud del impacto que tienen las vibraciones derivadas de construcciones en construcciones adyacentes. GS

Uno de los principales motivos de vibraciones deriva de la compactación de suelo, actividad que es realizada para evitar un asentamiento excesivo de la construcción en y un futuro, sin embargo, este proceso debe ser ejecutado con las medidas y equipos adecuados a fin de mitigar los efectos en construcciones aledañas.

También es importante mencionar que existe una Norma Ambiental para el Distrito Federal, la **NADF-004-AMBT-2004**, que tiene la finalidad establecer las condiciones de medición y los límites máximos permisibles para vibraciones mecánicas, que deben cumplir la fuente emisora.

Ahora bien, es claro que esta Norma está dirigida únicamente a fuentes emisoras, las cuales son **fijas** consideradas en términos de la Ley Ambiental, sin prever a las obras de construcción, instalación, modificación, ampliación, reparación y demolición, así como las obras públicas, como se muestra a continuación:

*“4.6 Fuente emisora: Aquellas fuentes fijas que se ubiquen en el Distrito Federal en los términos de la Ley Ambiental del Distrito Federal, así como los bienes inmuebles que por la maquinaria, equipos o instalaciones que se encuentren en ellos, o por las actividades que en ellos se realicen, emitan de forma continua o discontinua vibraciones mecánicas, con **excepción de las obras de construcción, instalación, modificación, ampliación, reparación y demolición, así como las obras públicas**”*

Dado lo razonado en líneas previas, es claro que, al existir una norma que establece las mediciones de vibraciones emitidas por fuentes fijas, se tiene por evidente que dichos movimientos mecánicos ocasionan tienen repercusiones en su entorno. Sin embargo, también es evidente que, ante la excusión expresa de esta norma, se requiere una norma que se enfoque en las vibraciones derivada de obras de construcción.

En este sentido, y por lo expuesto, es que este documento insiste en que es necesario que las personas desarrolladoras evalúen el impacto de las ondas que se generan con las vibraciones derivadas del proceso de construcción. Pues no solamente se genera

un impacto por las odas superficiales, sino que también genera impacto directo los sentamientos diferenciales inducidos. GS

## OBJETIVO DE LA INICIATIVA

Con el planteamiento propuesto, se incorpora un supuesto que genera un elevado número de molestias y quejas vecinales en los supuestos de construcciones, puesto que el simple paso de vehículos para transporte de material, así como los trabajos de la obra en concreto, alteran los pesos de las edificaciones aledañas.

Se pretende reformar el artículo 94 de la Ley de Desarrollo Urbano a fin de que las personas interesadas en obtener una manifestación de construcción tipo C, realicen el estudio de vibraciones correspondiente para que se tomen las medidas adecuadas y no generen afectaciones en construcciones aledañas.

Con base en los razonamientos antes precisados y con fundamento en lo previsto en los artículos 122, apartado A, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 29 apartado D inciso a) y 30 numeral 1, inciso b) de la Constitución Política de la Ciudad de México; 12 fracción II y 13 fracciones II y LXIV de la Ley Orgánica; 1, 2 fracción XXI, 5 fracción I, 79 fracción VI, 94 fracción II, 95 fracción II y 96 del Reglamento ambos del Congreso de la Ciudad de México, someto a consideración del Pleno de este H. Congreso la presente:

**INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE DESARROLLO URBANO DEL DISTRITO FEDERAL, para quedar como sigue:**

### PROYECTO DE DECRETO

**Único.** Se **reforma** el artículo 94 de la Ley de Desarrollo Urbano del Distrito Federal, quedando de la siguiente manera:

#### Artículo 94...

Para el registro de manifestación de construcción C, la persona interesada, previo a su solicitud, debe llevar a cabo el estudio

pertinente para identificar la amplitud de las vibraciones a generar, así como el impacto de estas en las construcciones o edificaciones adyacentes. *GS*

En todos los casos, se deberán señalar las medidas preventivas que se aplicarán para evitar que se generen daños a construcciones aledañas.

### TRANSITORIOS

**PRIMERO.** Remítase a la Jefatura de Gobierno para su publicación en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México.

**SEGUNDO.** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México.

Dado en el Salón de Sesiones del Recinto Legislativo de Donceles a 21 de junio del año 2023.

ATENTAMENTE

*Gaby Salido*

DIP. MARÍA GABRIELA SALIDO MAGOS

CONGRESO DE LA  
CIUDAD DE MÉXICO